



ihobe



brgm

*Implementation and enforcement of the environmental acquis
focussed on soil/subsoil protection and ecological reconstruction*

Agencia Regională pentru
Protecția Mediului
Timișoara

TWINNING PROJECT PHARE 2006/IB/EN-03

Componenta : 3
N° activitatii : 3.1.1
Numele activitatii : Analize ale cadrului de lucru
Datele misiunii : 24-27 iunie 2008
N° misiunii : 1
Expert : Daniel MATON
Valerie GUERIN
Pierre MENGER

Raport de misiune

Rezumat :

Obiectivul acestei misiuni a fost constatarea situatiei actuale în privința progreselor înregistrate de politica situri și soluri poluate în România ca și a contextului socio-economic.

Semnătura șefului român de proiect:

Gabrilă LAMBRINO

Semnătura Șefului de proiect francez:

N°act	Date	Obiect	Expertii francezi	Contacte la ARPM Timisoara
3.1.1	24.06.08	Sedinta de pregatire a seminarului	D. Maton P. Menger V. Guérin	Dna. I. PIRJE Dna. S. OPRISA Dna. G. CEPANARIU
3.1.1	25.06.08	Seminar	D. Maton P. Menger V. Guérin	Cf. listei de participanti
3.1.1	26.06.08	Discutii si concluzii	P. Menger D. Fauconnier D. Maton V. Guérin	Me G. CEPANARIU Me S. OPRISA Me G. TITAN Me S. ROMAN Me I. PIRJE

1/ Descrierea misiunii

1.1/ Mizele misiunii :

- Analizarea situatiei din România si, în special a celei din Regiunea de Vest.
- Identificarea contextului organizational, economic si tehnic pentru a propune un transfer de competente si bune practici tinând cont de situatia locala.
- Pregatirea urmatoarelor interventii asupra activitatilor privind focal point.

1.2/ Realizarea acesteia

- Sedinta de pregatire a seminarului
- Seminar
- Discutii si concluzii

Aceasta misiune s-a putut derula în bune conditii datorita unei puternice implicari a partii române întâlnite.

Pe durata acestei misiuni, partea de inventar care corespunde cotidianului actual al LEPA si REPA a monopolizat o parte importanta a discutiilor. Analiza partii române asupra aspectelor metodologice va fi obiectul L'analyse des acteurs roumains sur les aspects méthodologiques sera l'objet d'un travail plus spécifique lors de l'activité 2.7.3 du groupe de travail spécifique à cette thématique.

2/ Am luat cunostinta de legislatia româna în domeniu

Documentele pe baza carora s-au purtat discutiile pe durata acestei misiuni sunt cele doua texte de lege aparute în 2007 : 04/26:XI.2007 ; 802/23:XI.2007.

2.1/ Presentare

O prezentare a legislatiei române a fost facuta de catre o persoana de la REPA pentru expertii prezenti la seminarul introductiv (2.7.1) care s-a derulat pe 25 iunie 2008.

2.2/ Analiza textelor de lege românesti

Expertii au facut o a doua lectura aprofundata a celor doua texte de lege românesti. Pe parcursul acesteia, expertii s-au straduit sa remarce în diferitele articole citite ceea ce ar putea face dificila aplicarea acestora : termeni vagi care ar putea da nastere unei interpretari/înțelegeri inadecvate si pentru unele dintre ele, chiar riscuri juridice asociate.

Comentariile expertilor vor fi trimise D-nei Capanariu si D-nei Lambrino pentru validare si adaugiri eventuale. Dumnealor vor trimite mai apoi documentul directorilor directiilor sol/subsol de la LEPA si REPA si la Minister.

2.2/ Date disponibile

Hartile geologice din regiunea de Vest au fost date rezidentului RTA.

Datele despre soluri exista, acestea pot fi obtinute, dupa ce vor fi fost platite, de la OSPA. Ghiduri metodologice (investigatie si reabilitare) sunt în curs de pregatire la Minister, cu ajutorul unui birou de studiu international. Ministerul a emis pretentia ca expertii acestui birou sa le reciteasca înainte de a fi publicate.

3/Identificarea problematicilor far în Regiunea de Vest

De-a lungul discuțiilor, formale sau informale, ale acestei misiuni, problematicile identificate sunt următoarele :

- Problema fermelor de creștere intensivă a animalelor (fermele de porci, crearea de lagune în sit, irigații cu ape provenite din decantare și depozitare în situl de deseuri solide ; practici de împrăștiere datând din 2005). Există probleme legate de comunicare a datelor existente de către OSPA. Autorizațiile de împrăștiere există dar nu sunt controlate, deci respectarea acestora poate fi discutabilă.
- Demult, în România au existat anumite activități agricole care n-au fost înregistrate din punct de vedere administrativ (licențe de activitate), (înainte de a constitui o problemă de mediu, este deja o problemă administrativă, fiscală, legală...). Bazându-ne pe această constatare, pare dificil să putem realiza un inventar al siturilor posibil poluante căci informațiile sunt fie incomplete, fie inexistente, fie inaccesibile. Va fi interesant de văzut prin realizarea unui studiu pilot care sunt obstacolele și problemele concrete cu care ne putem confrunța și care pot fi rezultatele inventarului.
- Problemele miniere
- Problemele legate de extracția petrolieră

Din răspunsurile la chestionarele trimise în Regiunea de Vest reiese că printre industriile cele mai prezente în zona se numără :

- Extracția petrolieră
- Distribuția petrolieră
- Deseurile industriale
- Creșterea animalelor

Totuși, în regiunea de față, numărul de răspunsuri a fost foarte redus, din 700 de chestionare expediate, 120 de răspunsuri din partea actorilor industriali ; din 240 de chestionare trimise autorităților locale, ? răspunsuri primite.

În județul Timiș au fost trimise 90 de chestionare actorilor economici, acest număr fiind foarte redus raportat la situația reală. Dar e la fel de adevărat că un mare număr de agenți economici nu sunt cunoscuți și, în plus, dacă un actor economic deține mai multe situri pe un teritoriu, i s-a trimis un singur chestionar. Au fost trimise 95 de chestionare actorilor administrativi.

În concluzie, 11% dintre situri ar fi potențial contaminate, dintre care 3% depinzând de autoritățile locale.

Există foarte puține declarații din partea industriilor din domeniul petrolier ; nicio declarație de la crescătorii de porcine, având în vedere faptul că aceste activități sunt majoritare în această regiune.

3/ Analiza critică a situației din Regiunea de Vest

3.1/ Analiza critică făcută de către actorii români

Analiza critică realizată de actorii români asupra validității inventarelor :

- Nu există date suficiente, nicio informație provenind de la OSPA (aceste date se platesc).
- Nu există reacție din partea agenților economici, chiar și sub amenințarea cu sancțiuni.
- Validitatea răspunsurilor obținute este discutabilă, deoarece în multe dintre fișele primite, completarea acestora se oprește la întrebarea 3. Răspunsurile sunt deci incomplete și inutilizabile pentru ierarhizarea siturilor.

- In anumite chestionare, raspunsul la anumite întrebări este diferit de informatiile disponibile în actele reglementatoare.
- Actorii economici prefera sa excaveze decât sa faca studii deoarece îi costa la fel.

3.2/ Identificarea dificultatilor previzibile în privinta implementarii politicii siturilor si solurilor poluate din România

În privinta amplorii aparente a tematicii situri si soluri poluate si în privinta capacitatilor umane si financiare disponibile, este evident ca vor fi gasite soluti pentru a duce la bun sfârșit politica prevazuta de catre cele doua legi promulgate în anul 2007.

Din punct de vedere financiar, analiza demersurilor întreprinse în diferite tari europene pentru a ajunge la fondurile necesare implementarii unor asemenea politici ar putea fi un plus.

De-a lungul discutiilor, am constatat ca rolurile respective ale diferitelor administratii vis-à-vis de aceasta tematica nu sunt încă toate clare pentru experti. Au fost evocate tensiuni si dificultati în colaborarea cu anumite organisme.

Principiul consultarii actorilor economici prin intermediul unui chestionar pentru realizarea inventarului nu pare sa dea rezultatele asteptate si ridica deja din partea actorilor români semne de întrebare si îndoieli în privinta validitatii rezultatelor obtinute.

Principiul de baza în realizarea inventarelor este de asemenea pus sub semnul întrebării de catre expertii basci si francezi.

Pe baza experientelor din Franta si Tara Basca, recomandam o puternica implicare din partea administratiei, singura conditie de obtinere de rezultate de calitate, transparente si omogene din teritoriu, conditie *sine qua non* în vederea ierarhizării.

Întelegem prin implicarea puternica a administratiei un demers activ de investigare documentara si pe teren initiata si încadrata de catre aceasta.

O clasificare a siturilor ca poluate si nepoluate nu va putea fi efectuata doar pe baza informatiilor furnizate în fisa inventarului asa cum a fost definita în lege.

3/Activitatile punctului focal dezvoltate în continuare

3.1/ Ape sarate (3.1.8) si reziduuri anorganice (3.1.6)

Tipurile de actiuni care pot fi propuse de experti pe acest tip de tematica sunt :

- Seminarii de formare tehnica,
- O prezentare a unui sit francez si/sau basc relevând din aceste tematici (diagnostic, studiu de risc, reabilitare),
- O analiza a unui sit românesc în colaborare ?

Partenerii români se vor informa asupra atepțarilor concrete ale responsabililor departamentelor de autorizatii de acest tip de activitati la nivel de judet Arad si Timis.

Se va lua contact cu o persoana de la Garda Nationala de Mediu care a realizat în trecut controale ale puturilor de explorare petroliera în regiune.

3.2/ Agricultura, Pesticide, Nitrati (3.1.5)

Un proiect de redezvoltare a unei zone de ferme de porci în zona urbana este în curs în zona Sânicolau.

Comuna este proprietara terenurilor, un promotor imobiliar a fost identificat pentru realizarea proiectului. → Este o idee de proiect pilot ?

Acest punct ar putea fi abordat în activitatea « Agricultur, Pesticide, Nitrati ».

Acest punct va fi discutat la venirea expertului pe aceasta tematica (Nicole Baran).

3.2/ Poluarea solului ca urmare a activitatilor miniere (3.1.4)

LEPA din CARAS-SEVERIN a prezentat cazul unei mine de cupru care pune grave probleme de mediu pe teritoriul sau.

Tabloul situatiei :

- Pentru a obtine minereu de cupru, exploatarea carierei se face la suprafata în trepte si se realizeaza o remodelare
- Situl de 100 ha, cu halde depozitate liber
- Apa din bazinul de decantare merge direct în mediul natural fara tratare
- Problematice legate de prezenta Cu, Zn, Mb, Cd, Pb,
- Probleme transfrontaliere
- Problema prafului care se ridica în aer

Acest sit va face obiectul unei vizite în punctul focal 3.1.4.

ANEXA

LISTA DE PREZENTA

Introducere si Evaluarea Situatiei privind Poluarea Solului/Subsolului si Reconstructia Ecologica in Regiunea Vest

Seminar - 25 iunie 2008
Hotel Delpack - Timisoara

Nr. Crt.	Nume si prenume	Institutia reprezentata	Funcția	Directia (compartimentul)	Telefon	e-mail
1.	Iosif PLACHI	APM Cars-Severin	Consilier	Autorizare si Controlul Conformarii	0740629790	iosif.plachi@apmcs.ro
2.	Elisabeta MARINICA	Sistemul de Gospodarie a Apelor Caras-Severin	Sef Birou	Gestiunea Resurselor de Apa	0744790132	lizamarinica@yahoo.com
3.	Dumitru COVACI	Consiliul Judetean Caras-Severin	Consilier Superior	Directia Monitorizare Servicii Comunitare	0255/511450	dumitrucovaci@cjcs.ro
4.	Victoria ILIE	GNM - Comisariatul Județean Caraș-Severin	Comisar		0722311853 0255/226730	victoria_boitan@yahoo.com; cjcaras@gnm.ro
5.	Nicolae VENTER	DADR Timis	Consilier	Directia Inspectii	0256/220944 0744767813	
6.	Florin VOICA	OSPA Hunedoara	Director		0720583561 0254/217062	
7.	Bogdan GHEORGHIU	OSPA Timisoara	Inginer	Agrochimie	0744396920	gheorghiu_sep@yahoo.com
8.	Nicolae COCA	GNM -	Comisar	Biodiversitate	0755037476	

		Comisariatul Județean Hunedoara				
9.	Adrian ROSCA	D.A. Banat - Timisoara		Monitoring		adi.rosca@dab.rowater.ro
10.	Ramona FLOARI	D.A. Jiu - Craiova	Inginer	GMPRA	0726022500	ramona.floari@daj.rowater.ro
11.	Adrian ANESCU	ANRM Bucuresti, CIT Timisoara	Inspector Principal	Inspectoratul Teritorial Timisoara	0745813648	cit_timisoara@yahoo.com
12.	Simona OPRISA	ARPM Timisoara	Consilier GDSPCP	IPM-Gestionarea Deseurilor	0256/200526	oprisa@ipmtm.ro
13.	Ghizela CEPANARIU	ARPM Timisoara	Sef serviciu IPM	IPM	0256/200526	cepanariu@ipmtm.ro
14.	Ileana PIRJE	ARPM Timisoara	Consilier PNPSS	PNPSS	0256/200526 0740232324	pirje@ipmtm.ro
15.	Georgeta ROTARU	APM Timis	Consilier	IPM	0256/491845	dascau@ipmtm.ro; office@ipmtm.ro
16.	Ana RITIVOIU	ARPM Timisoara	Consilier MSC	MSC	0746248696 0256/491795	ritivoiu@ipmtm.ro
17.	Cristian CIUNGAN	APM Hunedoara	Consilier PNPSS	PNPSS	0254/212252	Office1@apmhunedoara.ro
18.	Ciprian BOGDAN	APM Arad	Consilier PNPSS	PNPSS	0257/281461	biodiversitate@apmar.ro
19.	Magdalena ROSSI	MMDD, Directia Sol/Subsol	Sef Serviciu	Directia Sol/Subsol	021/3177556	magda.rossi@mmediu.ro
20.	Teodor ȘILEAM	ANPM/BPSS	Sef Birou	DCNBPSS/BPSS	0724431079	teodor.sileam@anpm.ro
21.	Teodora TUDUR	CJ Arad	Consilier	Directia Programe, Proiecte, Integrare Europeana	0257/281010	teodoratudur@gmail.com
22.	Faur ZENI	CJ Arad	Consilier	Urbanism si	0788715396	faur_zeni@yahoo.com

				Amenajarea Teritoriului		
23.	Ana-Maria TEODORU	ARPM Timisoara	RTA Assistant	Twinning	0256/200557 0726897763	teodoru@ipmtm.ro
24.	Adriana MURARIU	ARPM Timisoara	RTA Interpreter	Twinning	0256/200557	adrianamurariu@ipmtm.ro
25.	Danièle FAUCONNIER	ARPM Timisoara	Resident Twinning Advisor		0256/200557	d.fauconnier@brgm.fr
26.	Valérie GUERIN	BRGM	Ingenieur	EPI	0033/23864385 5	v.guerin@brgm.fr
27.	Daniel MATON	BRGM	Ingenieur	EPI	0033/23864469 5	d.maton@brgm.fr
28.	Pierre MENGER	IHOBE	Expert Pays Basque	Sols Polues	0034944230743	pierre.menger@ihobe.net
29.	Georgeta ȚÎȚAN	ARPM Timisoara	RTA Counterpart	P.P.P.	0256/200526	titan@ipmtm.ro